

Réseau pour le verdissement du système financier

Rapport annuel

# Rapport annuel 2020

Mars 2021



## Message introductif de Frank Elderson, président du NGFS

Lancé en 2017, le Réseau des banques centrales et des superviseurs pour le verdissement du système financier (NGFS) a publié en avril 2019 son premier rapport complet, qui comprend notamment six recommandations non contraignantes visant à encourager les banques centrales et les superviseurs dans la mise en œuvre de leur programme respectif. En 2020, nous avons axé nos travaux sur le suivi de ces recommandations afin d'aider les membres du NGFS à passer à l'action, assurant ainsi le développement au sein de notre communauté d'une vision commune autour de ces enjeux globaux.

L'année passée a été pour nous tous exceptionnelle à de nombreux égards. La crise pandémique mondiale a sans nul doute affecté nos vies personnelles et professionnelles. Pour autant, je suis très fier de constater que, malgré ces circonstances difficiles, les membres du NGFS n'ont pas perdu de vue l'urgence et la gravité des problèmes liés au changement climatique et à l'environnement. Non seulement nous avons maintenu le cap, mais nous avons même redoublé d'efforts. En 2020, le NGFS a publié plusieurs rapports, y compris des guides opérationnels et ce que nous appelons les scénarios climatiques du NGFS. Ces publications couvrent les missions fondamentales des banques centrales et des superviseurs, de la supervision au suivi de la stabilité financière et à la politique monétaire. Elles reflètent également les progrès considérables que nous avons collectivement accomplis dans l'amélioration de l'analyse et de la gestion des risques liés au climat et à l'environnement. Nous avons enfin réexaminé notre gouvernance et approuvé un nouveau programme de travail, avec notamment la création de deux nouveaux groupes de travail consacrés aux lacunes en matière de données et à des thèmes de recherche.

Bien qu'elle constitue un immense défi, la pandémie offre également une occasion extraordinaire et unique d'œuvrer en faveur d'une reprise verte. D'un point de vue plus pratique, elle nous a poussés à changer notre façon de travailler ensemble : par exemple, notre réunion plénière à Bangkok, sous l'égide de la banque centrale de Thaïlande, a dû être annulée mais nous avons réussi à continuer de faire vivre l'esprit du NGFS en organisant des réunions et des événements virtuels. Cela s'est même révélé être une façon très accessible – et qui plus est respectueuse du climat – de partager nos connaissances et nos expériences.

La force de notre Réseau dépend évidemment de la communauté qui soutient ses travaux. C'est pourquoi je souhaite exprimer ma profonde gratitude à l'égard des membres et des observateurs du NGFS pour leur engagement continu dans les travaux du Réseau, ainsi que pour tous leurs efforts et leur expertise technique. Je suis également heureux de constater les progrès accomplis par chacun sur le plan de l'intégration des risques liés au climat et à l'environnement dans les travaux quotidiens : en effet, il n'existera de réponse véritablement mondiale des banques centrales et des superviseurs à la crise climatique que grâce à une appropriation des travaux du NGFS au sein de chaque juridiction membre. Je suis par conséquent ravi que nous continuions à accueillir de nouveaux membres du monde entier : en 2020, notre réseau des volontés est passé de 54 à 83 membres, et de 12 à 13 observateurs.

Au cours de ses trois premières années d'existence, le NGFS a démarré en trombe, mais nous sommes conscients d'avoir entamé un marathon, et non un sprint. À l'avenir, le NGFS continuera à développer ses efforts sur le plan des scénarios climatiques, des pratiques de supervision, de la politique monétaire et des pratiques d'investissement durable et responsable. Il prendra également les premières mesures pour remédier aux lacunes en matière de données liées à ses travaux. J'ai l'intime conviction que 2021 sera encore une année productive pour le Réseau.



# Origine du NGFS



## 8 banques centrales et superviseurs

ont mis en place un Réseau des banques centrales et des superviseurs pour le verdissement du système financier.



En décembre 2020, le NGFS comptait

**83 Membres** **13 Observateurs**

représentant 5 continents.



### Le NGFS est une coalition des volontés.

Il s'agit d'un forum reposant sur le volontariat et le consensus et dont l'objectif est de partager les meilleures pratiques, de contribuer au développement de la gestion des risques liés au climat et à l'environnement dans le secteur financier, et de mobiliser la finance classique afin de soutenir la transition vers une économie durable.



### Le NGFS émet des recommandations

qui ne sont pas contraignantes mais qui visent à inciter toutes les banques centrales, les superviseurs et les parties prenantes concernées à prendre toutes les mesures nécessaires afin de favoriser le verdissement du système financier.



# Temps forts du NGFS en 2020

## FÉVRIER

Réunion du comité de pilotage et réunion avec les membres pléniers européens à Bâle

Le NGFS reçoit le prix *Central Banking 2020 Green Initiative Award*

## MARS

Publication du *Rapport annuel 2019 du NGFS*

## AVRIL

Adoption du *programme de travail 2020-2022 du NGFS* par le comité de pilotage, y compris la création de deux nouveaux groupes de travail consacrés aux lacunes en matière de données et à des thèmes de recherche

## MAI

Publication du *Guide à destination des superviseurs : intégrer les risques liés au climat et à l'environnement dans la supervision prudentielle*

Publication du *Rapport de situation sur l'expérience des institutions financières en matière d'actifs financiers verts, non verts et marron et de leur différentiel potentiel en termes de risque financier*

## JUIN

Publication des *Scénarios climatiques du NGFS à destination des banques centrales et des superviseurs* ainsi que du *Guide d'analyse des scénarios climatiques à destination des banques centrales et des superviseurs*

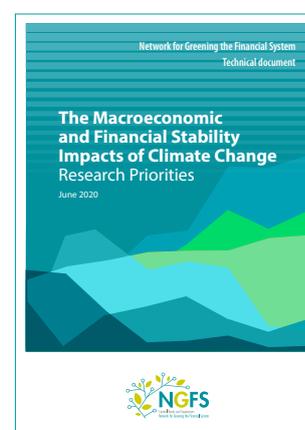
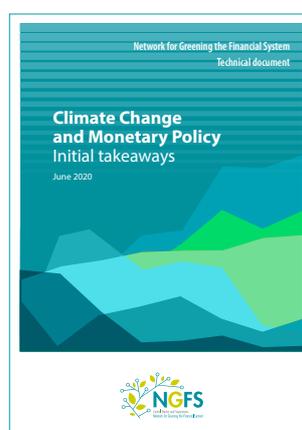
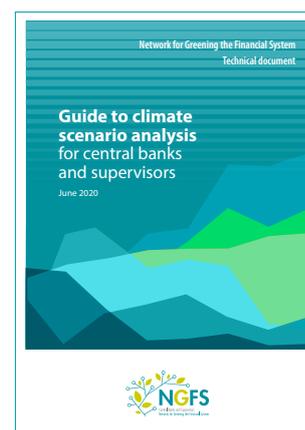
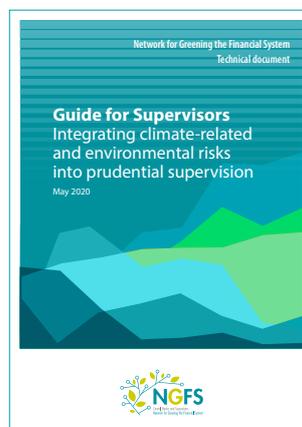
Publication du rapport *Changement climatique et politique monétaire : premiers éléments clés*

Publication des *Priorités de recherche* du NGFS

Publication de la *Déclaration sur la nécessité d'une reprise verte après la crise de la Covid-19*

Réunion du comité de pilotage (par vidéoconférence)

Lancement d'une série d'interviews avec les membres du NGFS (« *In conversation with* »)



# Temps forts du NGFS en 2020 (suite)

## JUILLET

Adoption de la nouvelle *charte du NGFS* par les membres pléniers

Frank Elderson reconduit dans son mandat de président du NGFS pour une durée supplémentaire de deux ans maximum

Le comité de pilotage accueille la *Banque centrale européenne en tant que membre permanent*

Le NGFS reçoit le prix *Climate Bonds Initiative 2020 Central Bank Pioneer Award*

## SEPTEMBRE

Publication de la *Vue d'ensemble de l'analyse des risques environnementaux par les institutions financières*, ainsi que des *Études de cas des méthodologies d'analyse des risques environnementaux (Occasional Paper)*

Réunion du comité de pilotage (par vidéoconférence)

## NOVEMBRE

*Le comité de pilotage accueille trois membres supplémentaires pour une durée de deux ans* : la Banque du Canada, la Bank Negara Malaysia et la Financial Services Agency of Japan

Réunion du comité de pilotage (par vidéoconférence); Banco Central do Brasil assiste à cette réunion suite à une invitation *ad hoc* du président du NGFS

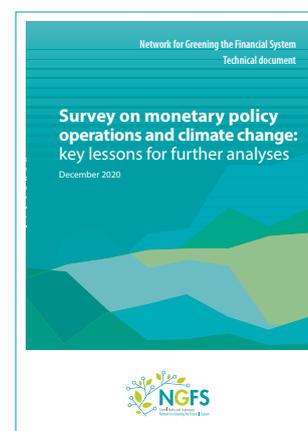
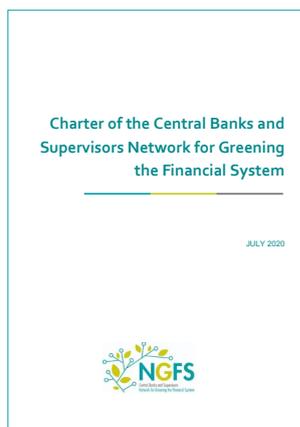
*Événement co-organisé avec la coalition des ministres des Finances pour l'action climatique*

## DECEMBRE

Publication du *Rapport d'étape sur la mise en œuvre de pratiques d'investissement durable et responsable dans la gestion des portefeuilles des banques centrales*

Publication de *l'Enquête sur les opérations de politique monétaire et le changement climatique : principales leçons pour de nouvelles analyses*

Contribution du président du NGFS à la réunion de travail « Ambition Neutralité Carbone 2050 » organisée par le président de la République française à l'occasion du cinquième anniversaire de l'Accord de Paris



# Les six recommandations du NGFS et leur suivi

En avril 2019, le NGFS, a publié son premier rapport complet, *Un appel à l'action*, et a émis six recommandations pour améliorer le rôle des banques centrales, des superviseurs, des décideurs politiques et des institutions financières dans le verdissement du système financier et la gestion des risques liés au climat et à l'environnement. Ces recommandations ne sont pas contraignantes et reflètent les meilleures pratiques identifiées par les membres du NGFS pour faciliter la contribution du secteur financier à la réalisation des objectifs de l'Accord de Paris.

Les recommandations n° 1 à 4 visent à inciter les banques centrales et les superviseurs – qu'ils soient membres

ou non du NGFS – à adopter ces meilleures pratiques lorsqu'elles s'inscrivent dans le cadre de leur mandat, en leur fournissant des points de référence utiles. Une partie de ces recommandations peut également s'appliquer aux institutions financières. Les recommandations n° 5 et 6 ne relèvent pas directement des compétences des banques centrales et des superviseurs, mais font référence à des mesures qui peuvent être prises par les décideurs politiques pour faciliter le travail des banques centrales et des superviseurs.

Depuis, le NGFS a axé ses travaux sur le suivi de ces recommandations afin d'aider les membres du NGFS à passer à l'action.

	Recommandations	Principales mesures prises par le NGFS
Banques centrales et superviseurs	<p>1.</p>  <p>Intégrer les risques liés au climat dans le suivi de la stabilité financière et la supervision microprudentielle.</p>	Publication de plusieurs rapports, notamment le <i>Guide à destination des superviseurs</i> (mai 2020), les <i>Scénarios climatiques du NGFS à destination des banques centrales et des superviseurs</i> et le <i>Guide d'analyse des scénarios climatiques</i> (juin 2020).
	<p>2.</p>  <p>Intégrer des facteurs liés au développement durable dans la gestion des portefeuilles pour compte propre.</p>	Publication de deux rapports : un <i>Guide de l'investissement durable et responsable pour la gestion de portefeuille des banques centrales</i> (octobre 2019) et un <i>Rapport d'étape sur la mise en œuvre de pratiques d'investissement durable et responsable</i> (décembre 2020).
	<p>3.</p>  <p>Remédier aux lacunes en matière de données.</p>	En 2020, le comité de pilotage du NGFS a créé un nouveau groupe de travail consacré aux lacunes en matière de données.
	<p>4.</p>  <p>Sensibiliser davantage et renforcer les capacités d'analyse, encourager l'assistance technique et le partage des connaissances.</p>	Le NGFS organise fréquemment en interne des ateliers et des réunions de sensibilisation avec ses membres. Les membres du NGFS et le secrétariat du NGFS jouent également un rôle très actif dans le partage d'expériences au-delà de leur adhésion au NGFS, en organisant et en participant à des conférences/événements.
Décideurs politiques	<p>5.</p>  <p>Parvenir à une publication d'informations financières en rapport avec le risque climatique et environnemental sur des bases solides et homogènes au niveau mondial.</p>	Bien que de nombreux aspects de la publication d'informations ne relèvent pas de la compétence des banques centrales et des superviseurs, la publication d'informations financières en rapport avec les risques liés au climat et à l'environnement est un élément primordial pour une meilleure gestion de ces risques et pour le renforcement de la finance verte. Par conséquent, plusieurs groupes de travail NGFS travaillent sur ce thème en adoptant diverses perspectives.
	<p>6.</p>  <p>Favoriser le développement d'une taxonomie des activités économiques.</p>	Le NGFS est un observateur de la plateforme internationale pour la finance durable ( <i>International Platform on Sustainable Finance – IPSF</i> ) et de la plateforme pour la finance durable ( <i>Platform on Sustainable Finance – PSF</i> ).

# Chiffres clés du NGFS en 2020

En 2020 :

- Le NGFS a remporté **2** prix (*Central Banking et Climate Bonds Initiative*).
- **6** interviews de membres du NGFS ont été réalisées (« *In conversation with* »).
- Le NGFS a publié **9** rapports.
- Le président du NGFS a prononcé plus de **10** discours.
- Le NGFS a organisé plus de **20** réunions virtuelles de haut niveau.
- **29** nouveaux membres ont rejoint le NGFS.
- Les représentants des membres du NGFS, les présidents des groupes de travail du NGFS et le secrétariat du NGFS ont participé à plus de **100** événements pour présenter les travaux du Réseau.

Fin 2020, le NGFS couvrait :



**83** membres,  
représentant **5** continents



La supervision de plus de **100 %**  
des banques d'importance systémique  
mondiale



et des **2/3** des sociétés d'assurance  
d'importance systémique mondiale



Plus de **75 %**  
des émissions mondiales de gaz à effet de serre



Plus de **85 %** du PIB mondial



Réunion avec les membres pléniers européens dans les locaux de la BRI (février 2020)



Réunion du comité de pilotage dans les locaux de la BRI à Bâle (février 2020)

# Structure de travail du NGFS

En avril 2020, le comité de pilotage du NGFS a adopté le programme de travail 2020-2022 du Réseau, y compris la création de deux nouveaux groupes de travail consacrés aux lacunes en matière de données et à la recherche.

Les travaux du NGFS sont désormais structurés autour de cinq groupes de travail ayant pour mission de :

- développer des pratiques de supervision des risques liés au climat et à l'environnement (présidé par Zeng Yi Wong de l'Autorité monétaire de Singapour) ;
- analyser l'impact macrofinancier du changement climatique (présidé par Sarah Breeden de la Banque d'Angleterre) ;
- renforcer la finance verte (présidé par Sabine Mauderer de la Deutsche Bundesbank) ;



**Zeng Yi Wong**, président du groupe de travail sur les « questions de supervision/microprudentielles » :

« Les risques liés au climat et à l'environnement invitent à une action des superviseurs à l'échelle internationale. Nous allons continuer de jouer un rôle essentiel dans l'amélioration des pratiques de supervision et dans l'approfondissement de l'analyse des risques ».



**Sarah Breeden**, présidente du groupe de travail « macrofinancier » :

« Nous continuerons à affiner les scénarios du NGFS et à produire les éléments qui permettront aux utilisateurs de les mettre en action et ainsi d'inciter à une prise de décision aujourd'hui, bien avant que les conséquences de l'inaction ne deviennent clairement perceptibles ».



**Sabine Mauderer**, présidente du groupe de travail sur le « renforcement de la finance verte » :

« Le changement climatique devient clairement une question prioritaire pour les banques centrales. Nous étudions comment prendre en compte les risques liés au climat dans nos opérations de politique monétaire ».

- remédier aux lacunes en matière de données (co-présidé par Fabio Natalucci du Fonds monétaire international et Patrick Amis de la Banque centrale européenne/Mécanisme de surveillance unique) ;
- développer le programme de recherche du NGFS (présidé par Ma Jun de la Banque Populaire de Chine) ;

Le NGFS, représenté par son secrétariat, est également un observateur de la plateforme internationale pour la finance durable (IPSF) et de la plateforme sur la Finance durable (PSF), ainsi qu'un partenaire institutionnel de la coalition des ministres des Finances pour l'action climatique (CFMCA).



**Fabio Natalucci**, co-président du groupe de travail sur les « lacunes en matière de données » :

« Améliorer la qualité, la cohérence et la comparabilité des données sur le climat constitue un défi à facettes multiples : la convergence vers un cadre commun pour la publication des informations, parallèlement à une progression vers des normes minimales mondiales, est primordiale pour combler les lacunes en matière de données ».



**Patrick Amis**, co-président du groupe de travail sur les « lacunes en matière de données » :

« La lutte contre les risques liés au climat nécessite des données de qualité et fait intervenir de nombreuses parties prenantes différentes. Malgré des améliorations ces dernières années, d'importantes lacunes subsistent. C'est la raison précise pour laquelle le NGFS a mis en place ce nouveau groupe de travail ».



**Ma Jun**, président du groupe de travail sur la « recherche » :

« La recherche est essentielle pour maintenir le NGFS sur la voie de solutions innovantes en matière de finance verte ».

# Gouvernance et composition du NGFS



**Président**  
**Frank Elderson**

**Secrétariat**  
**Morgan Després**



En juillet 2020, les membres pléniers du NGFS ont adopté la nouvelle charte du NGFS. Ce document est le résultat d'un examen périodique visant à garantir l'adéquation du cadre de gouvernance du NGFS avec les objectifs du Réseau. Le fait que le comité de pilotage, l'organe exécutif du NGFS, ait accueilli la Banque centrale européenne en tant que

membre permanent est un résultat important de cet examen. De plus, comme le permet l'article 9 de la charte, trois nouveaux membres du comité de pilotage ont été désignés en novembre 2020, pour une durée de deux ans : la Banque du Canada, la Bank Negara Malaysia et la Financial Services Agency of Japan.



**Morgan Després**, président du secrétariat du NGFS : « Le NGFS a déjà accompli de grandes avancées au cours des trois dernières années. Je tiens à remercier chaleureusement nos membres et observateurs pour leur engagement constant, grâce auquel ils ont tous contribué à faire du Réseau une initiative

véritablement mondiale. En 2020, 29 nouveaux membres ont rejoint le NGFS, notamment la Réserve fédérale en décembre. Au vu des nouvelles adhésions, toutes les banques d'importance systémique et deux tiers des assureurs d'importance systémique à l'échelle mondiale – ainsi que de nombreuses autres institutions financières – sont désormais supervisés par les membres du NGFS. »

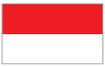
Fin 2020, le NGFS comptait 83 membres et 13 observateurs.

## Membres du comité de pilotage et observateur

Banco de México 	Bank Al-Maghrib 	Bank Negara Malaysia 	Bank of Canada 	Bank of England 
Banque de France/ACPR 	De Nederlandsche Bank 	Deutsche Bundesbank and BaFin 	European Central Bank 	Finansinspektionen 
Japan Financial Services Agency 	Monetary Authority of Singapore 	People's Bank of China 	Bank for International Settlements * 	

Note : \* indique les observateurs.

## Membres pléniers et observateurs

Abu Dhabi Financial Services Regulatory Authority 	Asian Development Bank *  ASIAN DEVELOPMENT BANK	Banca d'Italia and Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni 	Banco Central de Costa Rica 	Banco Central del Paraguay 
Banco Central del Uruguay 	Banco Central do Brasil 	Banco de España 	Banco de la República and Superintendencia Financiera de Colombia 	Banco de Portugal 
Bangko Sentral ng Pilipinas 	Bank Indonesia and Otoritas Jasa Keuangan 	Bank of Estonia 	Bank of Finland 	Bank of Greece 
Bank of Israel 	Bank of Japan 	Bank of Korea 	Bank of Latvia 	Bank of Lithuania 
Bank of Mauritius 	Bank of Slovenia 	Bank of Thailand 	Banque centrale des États de l'Afrique de l'Ouest 	Banque centrale de Tunisie 
Banque centrale du Luxembourg and Commission de surveillance du secteur financier 	Basel Committee on Banking Supervision *  Basel Committee on Banking Supervision BANK FOR INTERNATIONAL SETTLEMENTS	Central Bank of Armenia 	Central Bank of Cyprus 	Central Bank of Hungary 
Central Bank of Iceland 	Central Bank of Ireland 	Central Bank of Malta and Malta Financial Services Authority 	Central Bank of Russia 	Central Bank of Seychelles 
Comisión Nacional Bancaria y de Valores 	Comisión para el Mercado Financiero de Chile 	Commission de contrôle des activités financières de Monaco 	Danmarks Nationalbank and Danish Financial Supervisory Authority 	Dubai Financial Services Authority 

Note : \* indique les observateurs.

## Membres pléniers et observateurs (suite)

<p>European Bank for Reconstruction and Development *</p> 	<p>European Banking Authority</p> 	<p>European Insurance and Occupational Pensions Authority</p> 	<p>European Investment Bank *</p> 	<p>European Securities and Markets Authority</p> 
<p>Financial Regulatory Authority of Egypt</p> 	<p>Guernsey Financial Services Commission</p> 	<p>Hong Kong Monetary Authority</p> 	<p>Inter-American Development Bank*</p> 	<p>International Association of Insurance Supervisors *</p> 
<p>International Finance Corporation *</p> 	<p>International Monetary Fund *</p> 	<p>International Organization of Securities Commissions *</p> 	<p>Isle of Man Financial Services Authority</p> 	<p>Komisja Nadzoru Finansowego</p> 
<p>Národná banka Slovenska</p> 	<p>National Bank of Belgium</p> 	<p>National Bank of Cambodia</p> 	<p>National Bank of Georgia</p> 	<p>National Bank of Romania</p> 
<p>Nordic Investment Bank *</p> 	<p>Norges Bank and Finanstilsynet</p> 	<p>Oesterreichische Nationalbank and Austrian Financial Market Authority</p> 	<p>Organisation for Economic Co-operation and Development *</p> 	<p>Reserve Bank of Australia</p> 
<p>Reserve Bank of New Zealand</p> 	<p>South African Reserve Bank</p> 	<p>Sustainable Banking Network *</p> 	<p>Sustainable Insurance Forum*</p> 	<p>Sveriges Riksbank</p> 
<p>Swiss National Bank and FINMA</p> 	<p>The World Bank *</p> 	<p>US Federal Reserve and New York DFS</p> 		

Note : \* indique les observateurs.



Secrétariat  
du  
NGFS